



Sumário

Apresentação.....	7
Introdução.....	9
1 Conjuntura Socioeconômica.....	12
1.1 Considerações Iniciais.....	12
1.2 Cenário Econômico Nacional.....	12
1.3 Cenário Socioeconômico Estadual.....	14
1.3.1 População.....	14
1.3.2 Produto Interno Bruto de Pernambuco.....	15
1.3.3 Balança Comercial.....	19
1.3.4 Inflação.....	20
1.3.5 Mercado de Trabalho.....	22
1.3.5.1 Emprego.....	22
1.3.5.2 Desemprego.....	24
1.3.5.2.1 Taxa de Desocupação.....	24
1.3.5.2.2 Considerações da Agência CONDEPE/FIDEM.....	29
1.3.5.3 Rendimento.....	30
1.3.6 Saneamento.....	32
1.3.6.1 Índice de Atendimento Urbano de Água.....	33
1.3.6.2 Índice de Atendimento Total de Água.....	35
1.3.6.3 Índice de Perdas na Distribuição.....	36
1.3.6.4 Índice de Atendimento Urbano de Esgoto.....	37
1.3.6.5 Índice de Atendimento Total de Esgoto Referido aos Municípios com Água.....	38
1.3.6.6 Índice de Tratamento de Esgoto.....	39
1.4 Considerações Finais.....	40
2 Gestão Administrativa.....	42
2.1 Estrutura Administrativa do Poder Executivo.....	42
2.2 Quadro de Pessoal do Poder Executivo.....	45
2.2.1 Evolução do quantitativo de servidores efetivos admitidos e aposentados 2013-2017..	46
2.2.2 Evolução do quantitativo de servidores efetivos e temporários 2013-2017.....	47
2.3 Cargos Efetivos.....	48
2.3.1 Cargos vagos x cargos criados: percentual de vacância.....	50
2.3.2 Quantitativo elevado de cargos vagos em cinco órgãos da Administração Direta.....	51
2.3.3 Evolução do quantitativo de cargos efetivos vagos 2013-2017.....	53
2.4 Contratados por Tempo Determinado – CTD.....	53
2.5 Cargos Comissionados.....	57
3 Gestão Orçamentária	60



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

3.1	Instrumentos de Planejamento e Orçamentação.....	60
3.1.1	Plano Plurianual – PPA	60
3.1.2	Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.....	63
3.1.3	Lei Orçamentária Anual – LOA.....	67
3.2	Balanço Orçamentário.....	82
3.2.1	Receita Orçamentária	83
3.2.2	Despesa Orçamentária.....	93
3.3	Inadequação técnica de registros orçamentários para os complementos financeiros registrados a título de DOE (com efeitos na execução orçamentária estadual).....	108
3.3.1	Cálculo em exemplo hipotético.....	111
3.3.2	Efeitos na execução orçamentária do estado (despesas e receitas orçamentárias) ao processar orçamentariamente a DOE.....	113
3.4	Despesas decorrentes de emendas parlamentares.....	114
3.5	Aplicação de Recursos Vinculados.....	117
3.5.1	Aplicação dos Recursos do Fundo de Erradicação e Combate à Pobreza – FECEP.....	117
3.5.2	Aplicação dos Recursos da Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico – CIDE.....	122
3.5.3	Aplicação de recursos em ações de fomento de atividades científicas e tecnológicas e combate à seca.....	123
3.6	Transferências Constitucionais, Legais e Voluntárias aos Municípios	126
3.7	Gastos com Publicidade.....	134
3.8	Precatórios.....	137
4	Gestão Financeira e Patrimonial.....	143
4.1	Consolidação de Balanços e Demonstrativos Financeiros e Patrimoniais.....	143
4.1.1	Balanço Financeiro.....	143
4.1.2	Demonstração das Variações Patrimoniais.....	145
4.1.3	Balanço Patrimonial.....	146
4.2	Principais Componentes do Ativo.....	151
4.2.1	Ativo Circulante.....	152
4.2.2	Ativo Não Circulante.....	155
4.3	Principais Componentes do Passivo.....	163
4.3.1	Restos a Pagar.....	163
4.3.1.1	Gestão dos Restos a Pagar no Exercício.....	165
4.3.1.2	Análise Conjunta dos Restos a Pagar de Exercícios Anteriores.....	168
4.3.1.3	Destinação dos Saldos de Resíduos de RP ao longo de 2017.....	174
4.3.2	Dívida Fundada.....	176
4.3.2.1	Composição ao Final do Exercício.....	178
4.3.2.2	Movimentação ao Longo de 2017.....	183
4.3.3	Saldo do Passivo previdenciário quantificado a menor pelo estado.....	190
4.4	Cronograma de Ações para a Adoção dos Procedimentos Contábeis Patrimoniais e Específicos.....	204
5	Gestão Fiscal.....	206
5.1	Receita Corrente Líquida (RCL).....	207
5.2	Disponibilidade de Caixa.....	209
5.3	Dívida Consolidada Líquida (limite geral < 200% da RCL).....	219
5.4	Operações de Crédito no exercício (limites anuais de operações).....	229



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

5.5	Juros e Encargos da Dívida (limite < 11,5 da RCL).....	231
5.6	Garantias e Contragarantias.....	232
5.7	Despesa com Pessoal.....	232
5.7.1	Exame Preliminar (sobre dados divulgados).....	232
5.7.2	Observações quanto a valores e percentuais publicados.....	235
5.7.2.1	Transcrição incorreta para demonstrativo consolidado de dados parciais publicados pelos Poderes.....	236
5.7.2.2	Desconsideração de despesas com profissionais de saúde em atividade regular em unidades de saúde estaduais.....	238
5.7.3	Efeitos potenciais de cada tipo de vínculo.....	246
5.8	Despesas com Contratos de Parcerias Público-Privadas.....	247
5.8.1	Despesas com contratos de PPP/RCL (%).....	548
5.9	Resultado Primário.....	249
5.10	Resultado Nominal.....	250
5.11	Programa de Ajuste Fiscal: Compromissos Assumidos com a União	252
6	Educação.....	255
6.1	Legislação.....	255
6.2	Plano Nacional de Educação 2014-2024.....	256
6.3	Plano Estadual de Educação.....	258
6.4	Lei de Responsabilidade Educacional do Estado de Pernambuco e Pacto pela Educação..	258
6.5	Indicadores Educacionais.....	259
6.5.1	Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – Ideb.....	260
6.5.2	Evolução do indicador de Rendimento e das notas do Saeb e Inep.....	263
6.5.3	Análise do desempenho de Pernambuco no Saeb.....	264
6.5.4	Índice de Desenvolvimento da Educação de Pernambuco – Idepe.....	270
6.5.5	Taxas de Rendimento Escolar.....	273
6.5.6	Taxa de Distorção Idade-Série.....	277
6.6	Planejamento Governamental para área de educação.....	278
6.7	Financiamento Estadual da Educação.....	279
6.8	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Manutenção e ao Desenvolvimento do Ensino.....	280
6.9	Verificação da Aplicação dos Recursos no Ensino Básico.....	284
6.9.1	Aplicação dos Recursos do FUNDEB.....	284
6.9.2	Da Remuneração dos Profissionais do Magistério.....	284
6.9.3	Do Saldo Financeiro ao Final do Exercício.....	284
6.10	Informações Adicionais sobre o Ensino Básico.....	285
6.10.1	Matrículas na Rede Estadual.....	285
6.10.2	Unidades de Ensino.....	286
6.10.3	Quadro do Corpo Docente da Rede Pública Estadual de Ensino em 2017.....	287
6.10.4	Vencimento Inicial da Carreira de Professor nas Unidades da Federação.....	289
6.11	Merenda Escolar.....	290
6.11.1	Do fornecimento da Merenda Escolar.....	291
6.12	Transporte Escolar.....	292
6.12.1	Programa de Transporte Escolar do Governo de Pernambuco.....	293
6.13	Descentralização dos Recursos.....	293
6.13.1	Repasses Financeiros às Gerências Regionais.....	294
6.13.2	Repasses Financeiros às Escolas.....	295
6.14	Informações sobre o Ensino Superior.....	295



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

6.14.1	Quadro de Docentes Efetivos e Contratados por Tempo Determinado – CTD da UPE	297
6.14.2	Quantitativo de Alunos Matriculados nos cursos de graduação presencial por unidade de educação.....	297
7	Saúde.....	299
7.1	Sistema Único de Saúde (SUS) – Contextualização da Legislação	299
7.2	Cenário do SUS em Pernambuco.....	299
7.2.1	Plano Estadual de Saúde, Programação Anual de Saúde e Relatório Anual de Gestão.....	299
7.2.1.1	Indicadores de Resultado.....	302
7.2.2	Monitoramento do Plano Estadual de Saúde – PES 2016-2019.....	308
7.2.2.1	Melhorar a Saúde materna.....	308
7.2.2.1.1	Mortalidade de Mulheres em Idade Fértil.....	309
7.2.2.1.2	Mortalidade Materna.....	312
7.2.2.2	Hanseníase.....	317
7.2.2.3	Controlar a Tuberculose.....	323
7.2.2.4	Combate ao mosquito Aedes Aegypti.....	328
7.2.2.4.1	Casos de Dengue e Proporção de Óbitos.....	329
7.2.2.4.2	Casos de Chikungunya e Proporção de Óbitos.....	332
7.2.2.4.3	Casos de Zika e Proporção de Casos de Microcefalia.....	335
7.3	Rede Estadual de Saúde.....	337
7.4	Financiamento da Saúde no Estado e Utilização dos Recursos.....	343
7.4.1	Fontes de Financiamento.....	343
7.4.2	Gastos na função 10 – Saúde por Modalidade de Aplicação.....	344
7.4.3	Repasse Financeiros Efetuados aos Hospitais, UPAs e UPAs.....	345
7.5	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Saúde.....	348
7.5.1	Formação da Base de Cálculo.....	348
7.5.2	Aplicação dos Recursos.....	349
7.6	Quantitativos de Leitos Hospitalares e Equipamentos Hospitalares e sua distribuição interna no estado.....	351
7.6.1	Quantitativos de Leitos Hospitalares em Pernambuco.....	352
7.6.1.1	Grau de Concentração de Leitos Hospitalares.....	354
7.6.2	Quantitativos de Equipamentos de Saúde em Pernambuco.....	359
7.6.2.1	Parâmetros SUS.....	360
7.6.2.2	Grau de Concentração de Equipamentos de Saúde.....	361
8	Segurança Pública.....	364
8.1	Introdução.....	364
8.2	Despesas Efetuadas na Função Segurança Pública.....	366
8.3	Vencimento Base do cargo público de Agente da Polícia Civil.....	372
8.4	Financiamento Estadual de Segurança Pública.....	374
8.5	Dados Estatísticos referentes à Segurança Pública.....	375
9	Previdência dos Servidores Públicos do Estado.....	389
9.1	Considerações iniciais.....	389
9.1.1	Contextualização nacional.....	389
9.1.2	As medidas disponíveis para acompanhamento e saneamento atuarial e seu tratamento na Constituição Federal.....	392



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

9.1.3	Benefícios e desvantagens da implantação das medidas de segregação de massas e de regime de capitalização.....	394
9.1.4	Legislação estadual e estágios atuais do FUNAFIN e FUNAPREV.....	395
9.1.5	Situação de Pernambuco entre os estados brasileiros na questão “segregação de massas previdenciárias”.....	398
9.1.6	Interpretação de recuos de medidas por estados e estudo de caso comparado.....	400
9.2	Análise Financeira do RPPS/PE.....	402
9.2.1	O resultado previdenciário anual.....	403
9.2.2	Investimentos e rendimentos no exercício.....	408
9.3	Análise Atuarial do RPPS/PE.....	409
9.3.1	Hipóteses Atuariais e Tábuas Biométricas.....	410
9.3.2	Balço Atuarial em 31.12.2017.....	413
9.3.3	Projeções Atuariais – 2018/2093.....	416
9.3.4	Estatísticas da massa.....	421
9.3.5	Comparativo entre a avaliação atual e as avaliações anteriores - 2013/2017.....	427
9.3.6	Aproveitamento parcial das projeções atuariais no regramento estadual atual.....	428
9.4	Avaliação do sistema estadual num cenário de segregação de massas previdenciárias.....	432
10	Terceiro Setor.....	438
10.1	Considerações Iniciais.....	438
10.2	Organizações Sociais.....	438
10.2.1	Qualificação e Renovação da Titulação.....	439
10.2.2	Ausência de Qualificação ou Renovação da Titulação.....	441
10.2.3	Contabilização dos Repasses Financeiros para Organizações Sociais.....	443
10.2.4	Repasses Financeiros para Organizações Sociais em 2017.....	445
10.2.4.1	Fiscalização e monitoramento dos instrumentos de pactuação do Estado com as Organizações Sociais e Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público....	446
10.2.4.2	Repasses Financeiros para Organizações Sociais de Saúde.....	448
10.2.4.3	Repasses Financeiros para Organizações Sociais das demais áreas.....	451
10.2.5	Evolução dos Repasses Financeiros para Organizações Sociais.....	452
10.2.5.1	Evolução dos Repasses para OSs de Saúde – 2013/2017.....	453
10.2.5.2	Evolução dos Repasses para OSs das demais áreas – 2013/2017.....	453
10.3	Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIPs).....	454
10.3.1	Qualificação e Renovação da Titulação das OSCIPs.....	455
10.3.2	Contabilização dos Repasses Financeiros para OSCIPs.....	456
10.3.3	Evolução dos Repasses Financeiros para OSCIPs – 2013/2017.....	457
10.4	Outros Repasses Financeiros para Entidades do Terceiro Setor.....	458
10.4.1	Subvenções Sociais em 2017: Repasses para Rede Complementar de Saúde.....	458
10.4.2	Evolução das Subvenções Sociais - 2013/2017.....	461
10.5	Transparência das informações relativas aos recursos repassados às Entidades Privadas sem Fins Lucrativos.....	462
10.6	Considerações Finais.....	463
11	Quadro Resumo do Cumprimento dos Limites.....	465
12	Monitoramento das Recomendações	467
12.1	Execução Orçamentária.....	467



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

12.2	Educação.....	468
12.3	Saúde.....	469
12.4	Disponibilidades Financeiras por Fonte de Recursos.....	470
12.5	Quadro de Pessoal.....	470
12.6	Reestruturação da ARPE.....	471
12.7	Previdência.....	471
12.8	Demonstrativo dos recursos CIDE-PPP Praia do Paiva.....	473
12.9	Gestão Fiscal.....	473
12.10	Nova Contabilidade aplicada ao Setor Público.....	474
12.11	Parcerias Público-Privadas.....	475
12.12	Despesas de Exercícios Anteriores – DEA.....	475
12.13	Monitoramento da Execução Orçamentária – Indicadores de Programa do PPA.....	476
12.14	Fundo Estadual de Apoio ao Desenvolvimento Municipal.....	477
12.15	Recomendações não apresentadas pelo gestor ou não mais aplicáveis.....	478
12.16	Considerações Finais.....	479
13	Achados e Encaminhamentos	481
13.1	Principais Achados.....	481
13.2	Propostas de Encaminhamento.....	503
13.2.1	Recomendações.....	503