



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

Sumário

Apresentação.....	8
Introdução.....	10
1 Conjuntura Econômica.....	13
1.1 Considerações Iniciais.....	13
1.2 Cenário Econômico Nacional	13
1.3 Cenário Socioeconômico Estadual.....	15
1.3.1 População.....	15
1.3.2 Produto Interno Bruto.....	16
1.3.3 Balança Comercial	20
1.3.4 Inflação	21
1.3.5 Mercado de Trabalho.....	23
1.3.5.1 Emprego	23
1.3.5.2 Desemprego.....	24
1.3.5.3 Rendimento	28
1.3.6 Índice de Gini.....	30
1.3.7 Segurança Pública.....	31
1.3.8 Abastecimento de Água e Saneamento.....	35
1.4 Considerações finais.....	38
2 Gestão Administrativa.....	40
2.1 Considerações Iniciais	40
2.2 Estrutura Administrativa do Poder Executivo.....	41
2.3 Quadro de Pessoal do Poder Executivo.....	44
2.3.1 Evolução do quantitativo de servidores efetivos admitidos e aposentados - 2007/2014.....	46
2.3.2 Evolução do quantitativo de servidores efetivos e temporários - 2007/2014.....	47
2.4 Cargos Efetivos.....	48
2.4.1 Evolução do quantitativo de cargos efetivos – 2010/2014.....	48
2.5 Cargos Comissionados.....	48
2.5.1 Quantitativo de cargos comissionados criados, por símbolo, até 31.12.2014.....	49
2.5.2 Evolução do quantitativo de cargos comissionados - 2007/2014.....	50
2.6 Considerações Finais.....	51



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

3	Gestão Orçamentária	52
3.1	Instrumentos de Planejamento e Orçamentação.....	52
3.1.1	Plano Plurianual – PPA	52
3.1.2	Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.....	55
3.1.3	Lei Orçamentária Anual – LOA.....	59
3.2	Balanco Orçamentário.....	75
3.2.1	Receita Orçamentária	77
3.2.2	Execução da Despesa Orçamentária.....	80
3.3	Aplicação de Recursos Vinculados.....	94
3.3.1	Aplicação dos Recursos do Fundo de Erradicação e Combate à Pobreza – FECEP.....	94
3.3.2	Aplicação dos Recursos da Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico – CIDE.....	106
3.3.3	Aplicação de Outros Recursos Vinculados pela Constituição Estadual.....	101
3.4	Transferências Constitucionais, Legais e Voluntárias aos Municípios.....	102
4	Gestão Financeira e Patrimonial.....	104
4.1	Consolidação de Balanços e Demonstrativos Financeiros e Patrimoniais.....	104
4.1.1	Balanco Financeiro.....	104
4.1.2	Demonstração das Variações Patrimoniais.....	106
4.1.3	Balanco Patrimonial.....	107
4.2	Principais Componentes do Ativo.....	109
4.2.1	Ativo Circulante.....	109
4.2.2	Ativo Não Circulante.....	111
4.3	Principais Componentes do Passivo.....	114
4.3.1	Restos a Pagar.....	114
4.3.1.1	Gestão dos Restos a Pagar no Exercício.....	116
4.3.1.2	Inscrição de RP e comportamento dos Saldos de Resíduos de RP em 2014.....	120
4.3.2	Dívida Fundada.....	121
4.3.2.1	Composição ao Final do Exercício.....	122
4.3.2.2	Movimentação ao Longo de 2014.....	127
4.3.3	Omissão significativa do Balanco:saldo do Passivo Atuarial do estado.....	133
4.4	Cronograma de Ações para a Adoção dos Procedimentos Contábeis Patrimoniais e Específicos.....	142
5	Gestão Fiscal.....	144
5.1	Receita Corrente Líquida (RCL).....	145
5.2	Disponibilidade de Caixa.....	146
5.3	Dívida Consolidada.....	159
5.4	Operações de Crédito.....	163
5.5	Juros e Encargos da Dívida.....	165
5.6	Garantias e Contragarantias.....	165
5.7	Despesa com Pessoal.....	166
5.8	Resultado Primário.....	168
5.9	Resultado Nominal.....	168



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

5.10	Programa de Ajuste Fiscal: Compromissos Assumidos com a União	169
6	Educação.....	172
6.1	Legislação.....	172
6.2	Plano Nacional de Educação 2014-2024.....	173
6.3	Lei de Responsabilidade Educacional do Estado de Pernambuco.....	175
6.4	Indicadores Educacionais.....	175
6.4.1	Percentual do Investimento Público Total em relação ao PIB.....	176
6.3.2	Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – IDEB.....	177
6.3.3	Índice de Desenvolvimento da Educação de Pernambuco - IDEPE.....	179
6.3.4	Taxas de Rendimento.....	180
6.3.5	Taxa de Distorção Idade-Série.....	184
6.5	Financiamento Estadual da Educação.....	186
6.6	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Manutenção e ao Desenvolvimento do Ensino.....	187
6.7	Verificação da Aplicação dos Recursos no Ensino Básico.....	192
6.7.1	Aplicação dos Recursos do FUNDEB.....	192
6.7.2	Da Remuneração dos Profissionais do Magistério.....	205
6.7.3	Do Saldo Financeiro ao Final do Exercício.....	193
6.8	Informações Adicionais sobre o Ensino Básico.....	193
6.8.1	Matrículas na Rede Estadual.....	193
6.8.2	Unidades de Ensino.....	194
6.8.3	Escolas de Referência em Ensino Médio – EREM.....	195
6.8.4	Vencimento Inicial da Carreira de Professor nas Unidades da Federação.....	197
6.9	Pessoal na Secretaria de Educação/PE.....	201
6.9.1	Quantitativo de Contratos Temporários por Função na Secretaria de Educação.....	202
6.10	Merenda Escolar.....	203
6.11	Transporte Escolar.....	204
6.12	Descentralização dos Recursos.....	206
6.12.1	Repasse Financeiros às Gerências Regionais.....	207
6.12.2	Repasse Financeiros às Escolas.....	210
6.13	Informações sobre o Ensino Superior.....	213
6.13.1	Ensino de Graduação.....	215
6.13.2	Ensino de Pós-Graduação.....	216
6.13.3	Ensino à Distância.....	217
7	Saúde.....	218
7.1	SUS – Contextualização da Legislação	218
7.2	Cenário do SUS em Pernambuco.....	220
7.3	Rede Estadual de Saúde.....	222
7.4	Financiamento da Saúde no estado e utilização dos recursos.....	228
7.4.1	Origens dos recursos (receitas).....	229
7.4.2	Aplicações (despesas).....	229
7.4.2.1	Classificação dos gastos segundo a fonte de recursos (origem).....	229



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

7.4.2.2	Gastos por aplicação direta e por meio do Terceiro Setor.....	230
7.4.2.3	Repasse Financeiros.....	231
7.5	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Saúde.....	233
7.5.1	Formação da Base de Cálculo.....	234
7.5.2	Aplicação dos Recursos.....	234
7.6	Quantitativos de Leitos Hospitalares e de Equipamentos de Saúde em Pernambuco.....	238
7.6.1	Quantitativos de Leitos Hospitalares e de Equipamento de Saúde em Pernambuco.....	239
7.6.2	Parâmetros Quantitativos Definidos na Portaria GM/MS 110/2002.....	240
7.6.3	Grau de Concentração de Leitos Hospitalares e de Equipamentos de Saúde na Região Metropolitana do Recife.....	241
8	Publicidade.....	248
8.1	Despesas Totais do Estado com Publicidade e Propaganda.....	248
8.2	Limites definido por Resolução do TSE por ano eleitoral.....	249
8.3	Limites legais estaduais para gastos com Publicidade.....	251
8.4	Verificação do Cumprimento dos Limites Estaduais Relativos às Despesas com Publicidade.....	251
8.4.1	Administração Direta.....	251
8.4.2	Administração Indireta.....	252
8.5	Valores Consolidados de Gastos com Publicidade após ajustes da lei estadual.....	255
9	Previdência dos Servidores Públicos do Estado.....	256
9.1	Legislação e Organização.....	257
9.2	Análise Financeira do RPPS/PE.....	257
9.2.1	Resultado Previdenciário Negativo do Exercício de 2014.....	258
9.2.2	Saldo Final dos Investimentos e Rendimentos Auferidos em 2014.....	262
9.2.3	Evolução do Saldo dos Investimentos e Rendimentos - 2007/2014.....	262
9.3	Análise Atuarial do RPPS/PE.....	263
9.3.1	Hipóteses Atuariais.....	265
9.3.2	Balanco Atuarial em 31.12.2014: o déficit.....	268
9.3.3	Projeções Atuariais – 2015/2090.....	270
9.3.4	Estatísticas da massa cadastral.....	271
9.4	Considerações Finais.....	274
10	Terceiro Setor	277
10.1	Considerações Iniciais.....	277
10.2	Organizações Sociais.....	279
10.2.1	Qualificação e Renovação da Titulação.....	279
10.2.2	Contabilização dos Repasses Financeiros	282
10.2.3	Repasse Financeiros em 2014.....	283
10.2.3.1	Repasse Financeiros para Organizações Sociais de Saúde.....	284
10.2.3.2	Repasse Financeiros para Organizações Sociais das demais áreas.....	287



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

10.2.4	Evolução dos Repasses Financeiros para Organizações Sociais – 2010/2014.....	287
10.2.4.1	Evolução dos Repasses para OSs de Saúde 2007/2014.....	288
10.2.4.2	Evolução dos Repasses para OSs das demais áreas – 2007/2014.....	289
10.3	Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público	290
10.3.1	Qualificação e Renovação da Titulação.....	290
10.3.2	Contabilização dos Repasses Financeiros.....	291
10.3.3	Repasses Financeiros em 2014.....	292
10.3.4	Evolução dos Repasses Financeiros para OSCIPs – 2010/2014.....	293
10.4	Outros Repasses Financeiros para Entidades do Terceiro Setor (exceto OS e OSCIP)....	294
10.4.1	Repasses de Subvenções Sociais para Entidades do Terceiro Setor em 2014.....	294
10.4.2	Evolução dos repasses de Subvenções Sociais para Entidades do Terceiro Setor 2011/2014.....	295
10.5	Considerações Finais.....	296
11	Parcerias Público – Privadas - PPPs.....	298
11.1	Considerações Iniciais.....	298
11.2	Contratos de Parceria Público-Privadas celebrados pelo Estado Vigentes no Exercício de 2014.....	327
11.2.1	Contrato de Concessão Patrocinada para Exploração da Ponte de Acesso e Sistema Viário Praia do Paiva.....	302
11.2.2	Contrato de Concessão Administrativa para Exploração do Centro Integrado de Ressocialização de Itaquitinga – CIR Itaquitinga.....	316
11.2.3	Contrato de Concessão Administrativa para Exploração da Arena Multiuso da Copa 2014.....	322
11.3	Demonstrativo das Parcerias Público – Privadas do Estado de Pernambuco	347
11.3.1	Despesas com Contratos de PPP.....	347
11.3.2	Despesas com Contratos de PPP/RCL(%).....	330
11.5	Considerações Finais.....	351
12	Monitoramento das Recomendações	355
12.1	Planejamento Orçamentário.....	355
12.2	Execução Orçamentária.....	356
12.3	Educação.....	357
12.4	Saúde.....	360
12.5	Disponibilidades Financeiras por Fonte de Recursos.....	361
12.6	Quadro de Pessoal.....	393
12.7	Reestruturação da ARPE.....	362
12.8	Previdência.....	363
12.9	Demonstrativo dos recursos CIDE-PPP Praia do Paiva.....	364
12.10	Terceiro Setor.....	364
12.11	Controle Interno.....	365
12.12	Gestão Fiscal.....	365
12.13	Dívida Ativa.....	366
12.14	Demonstrativo da Dívida Fundada.....	366



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

12.15	Aplicação dos Recursos do FURPE.....	367
13	Quadro Resumo do Cumprimento dos Limites.....	368
14	Pontos Relevantes	370