



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

Sumário

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Apresentação..... | 6 |
| Introdução..... | 8 |
| 1 Conjuntura Socioeconômica..... | 11 |
| 1.1 Considerações Iniciais..... | 11 |
| 1.2 Cenário Econômico Nacional | 11 |
| 1.3 Cenário Socioeconômico Estadual..... | 13 |
| 1.3.1 População..... | 13 |
| 1.3.2 Produto Interno Bruto de Pernambuco..... | 14 |
| 1.3.3 Balança Comercial | 18 |
| 1.3.4 Inflação | 19 |
| 1.3.5 Mercado de Trabalho..... | 21 |
| 1.3.5.1 Emprego | 21 |
| 1.3.5.2 Desemprego..... | 23 |
| 1.3.5.3 Rendimento | 26 |
| 1.3.6 Saneamento..... | 28 |
| 1.4 Considerações finais..... | 31 |
| 2 Gestão Administrativa..... | 33 |
| 2.1 Estrutura Administrativa do Poder Executivo..... | 33 |
| 2.2 Quadro de Pessoal do Poder Executivo..... | 34 |
| 2.3 Cargos Efetivos..... | 36 |
| 2.3.1 Cargos vagos x Cargos criados: percentual de vacância..... | 38 |
| 2.3.2 Quantitativo elevado de cargos vagos em quatro órgãos da Administração Direta..... | 39 |
| 2.3.3 Evolução do quantitativo de cargos efetivos vagos 2012-2016..... | 40 |
| 2.4 Cargos Comissionados..... | 41 |
| 3 Gestão Orçamentária | 44 |
| 3.1 Instrumentos de Planejamento e Orçamento..... | 44 |
| 3.1.1 Plano Plurianual – PPA | 44 |
| 3.1.2 Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO..... | 47 |
| 3.1.3 Lei Orçamentária Anual – LOA..... | 50 |
| 3.2 Balanço Orçamentário..... | 63 |
| 3.2.1 Receita Orçamentária | 65 |
| 3.2.2 Despesa Orçamentária..... | 68 |
| 3.3 Despesas decorrentes de emendas parlamentares..... | 82 |
| 3.4 Aplicação de Recursos Vinculados..... | 88 |
| 3.4.1 Aplicação dos Recursos do Fundo de Erradicação e Combate à Pobreza – FECEP..... | 89 |
| 3.4.2 Aplicação dos Recursos da Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico – | 92 |



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

| | | |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| | CIDE..... | |
| 3.4.3 | Aplicação de recursos em ações de fomento de atividades científicas e tecnológicas e combate à seca..... | 93 |
| 3.5 | Transferências Constitucionais, Legais e voluntárias aos Municípios | 96 |
| 3.6 | Gastos com Publicidade..... | 103 |
| 4 | Gestão Financeira e Patrimonial..... | 106 |
| 4.1 | Consolidação de Balanços e Demonstrativos Financeiros e Patrimoniais..... | 106 |
| 4.1.1 | Balanço Financeiro..... | 106 |
| 4.1.2 | Demonstração das Variações Patrimoniais..... | 108 |
| 4.1.3 | Balanço Patrimonial..... | 109 |
| 4.2 | Principais Componentes do Ativo..... | 113 |
| 4.2.1 | Ativo Circulante..... | 113 |
| 4.2.2 | Ativo Não Circulante..... | 116 |
| 4.3 | Principais Componentes do Passivo..... | 121 |
| 4.3.1 | Restos a Pagar..... | 121 |
| 4.3.1.1 | Gestão dos Restos a Pagar no Exercício..... | 123 |
| 4.3.1.2 | Análise Conjunta dos Restos a Pagar de Exercícios Anteriores..... | 127 |
| 4.3.1.3 | Destinação dos Saldos de Resíduos de RP ao longo de 2016..... | 132 |
| 4.3.2 | Dívida Fundada..... | 133 |
| 4.3.2.1 | Composição ao Final do Exercício..... | 135 |
| 4.3.2.2 | Movimentação ao Longo de 2016..... | 142 |
| 4.3.3 | Saldo do Passivo previdenciário quantificado a menor pelo estado..... | 149 |
| 4.4 | Cronograma de Ações para a Adoção dos Procedimentos Contábeis Patrimoniais e Específicos..... | 163 |
| 5 | Gestão Fiscal..... | 165 |
| 5.1 | Receita Corrente Líquida (RCL)..... | 166 |
| 5.2 | Disponibilidade de Caixa..... | 168 |
| 5.3 | Dívida Consolidada (limite geral < 200% da RCL)..... | 179 |
| 5.4 | Operações de Crédito no exercício (limites anuais de operações)..... | 184 |
| 5.5 | Juros e Encargos da Dívida (limite < 11,5 da RCL)..... | 185 |
| 5.6 | Garantias e Contragarantias..... | 186 |
| 5.7 | Despesa com Pessoal..... | 187 |
| 5.7.1 | Exame Preliminar (sobre dados divulgados)..... | 187 |
| 5.7.2 | Observações quanto a valores e percentuais publicados..... | 188 |
| 5.7.2.1 | Transcrição incorreta para demonstrativo consolidado de dados parciais publicados pelos Poderes..... | 189 |
| 5.7.2.2 | Desconsideração de despesas com profissionais de saúde em atividade regular em unidades de saúde estaduais..... | 191 |
| 5.7.3 | Efeitos potenciais de cada tipo de vínculo..... | 200 |
| 5.8 | Despesas com contratos de Parcerias Público-Privadas..... | 201 |
| 5.8.1 | Despesas com contratos de PPP/RCL (%)..... | 203 |
| 5.9 | Resultado Primário..... | 204 |
| 5.10 | Resultado Nominal..... | 205 |
| 5.11 | Programa de Ajuste Fiscal: Compromissos Assumidos com a União | 207 |



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

| | | |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6 | Educação..... | 210 |
| 6.1 | Legislação..... | 210 |
| 6.2 | Plano Nacional de Educação 2014-2024..... | 211 |
| 6.3 | Plano Estadual de Educação..... | 213 |
| 6.4 | Lei de Responsabilidade Educacional do Estado de Pernambuco..... | 214 |
| 6.5 | Indicadores Educacionais..... | 215 |
| 6.5.1 | Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – IDEB..... | 215 |
| 6.5.2 | Índice de Desenvolvimento da Educação de Pernambuco – IDEPE..... | 217 |
| 6.5.3 | Taxas de Rendimento..... | 219 |
| 6.5.4 | Taxa de Distorção Idade-Série..... | 223 |
| 6.6 | Financiamento Estadual da Educação..... | 224 |
| 6.7 | Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Manutenção e ao Desenvolvimento do Ensino..... | 225 |
| 6.8 | Verificação da Aplicação dos Recursos no Ensino Básico..... | 228 |
| 6.8.1 | Aplicação dos Recursos do FUNDEB..... | 228 |
| 6.8.2 | Da Remuneração dos Profissionais do Magistério..... | 228 |
| 6.8.3 | Do Saldo Financeiro ao Final do Exercício..... | 229 |
| 6.9 | Informações Adicionais sobre o Ensino Básico..... | 229 |
| 6.9.1 | Matrículas na Rede Estadual..... | 229 |
| 6.9.2 | Unidades de Ensino..... | 230 |
| 6.9.3 | Vencimento Inicial da Carreira de Professor nas Unidades da Federação..... | 230 |
| 6.10 | Merenda Escolar..... | 232 |
| 6.11 | Transporte Escolar..... | 233 |
| 6.11.1 | Programa de Apoio ao Transporte Escolar do Governo Federal..... | 233 |
| 6.11.2 | Programa de Apoio ao Transporte Escolar do Governo de Pernambuco..... | 234 |
| 6.12 | Descentralização dos Recursos..... | 235 |
| 6.12.1 | Repasse Financeiros às Gerências Regionais..... | 235 |
| 6.12.2 | Repasse Financeiros às Escolas..... | 238 |
| 6.13 | Informações sobre o Ensino Superior..... | 240 |
| 6.13.1 | Ensino de Graduação..... | 242 |
| 6.13.2 | Ensino de Pós-Graduação..... | 243 |
| 6.13.3 | Ensino à Distância..... | 244 |
| 7 | Saúde..... | 245 |
| 7.1 | Sistema Único de Saúde (SUS) – Contextualização da Legislação | 245 |
| 7.2 | Cenário do SUS em Pernambuco..... | 245 |
| 7.2.1 | Plano Estadual de Saúde e Relatório Anual de Gestão..... | 245 |
| 7.2.2 | Monitoramento do Plano Estadual de Saúde – PES (2016-2019)..... | 249 |
| 7.2.2.1 | Melhorar a Saúde materna..... | 250 |
| 7.2.2.1.1 | Mortalidade de Mulheres em Idade Fértil..... | 251 |
| 7.2.2.1.2 | Mortalidade Materna..... | 254 |
| 7.2.2.2 | Reduzir a taxa de mortalidade infantil..... | 262 |
| 7.2.2.3 | Controlar a Tuberculose..... | 264 |
| 7.2.2.4 | Combate ao mosquito Aedes Aegypti..... | 270 |
| 7.2.2.4.1 | Casos de Dengue e Proporção de Óbitos..... | 271 |
| 7.2.2.4.2 | Casos de Chikungunya e Proporção de Óbitos..... | 273 |



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

| | | |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 7.2.2.4.3 | Casos de Zika e Proporção de Casos de Microcefalia..... | 276 |
| 7.3 | Rede Estadual de Saúde..... | 278 |
| 7.4 | Financiamento da Saúde no estado e utilização dos recursos..... | 284 |
| 7.4.1 | Fontes de Financiamento..... | 284 |
| 7.4.2 | Gastos na função 10 – Saúde por Natureza de Despesa..... | 285 |
| 7.4.3 | Repasse Financeiros por meio do Terceiro Setor..... | 287 |
| 7.5 | Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Saúde..... | 290 |
| 7.5.1 | Formação da Base de Cálculo..... | 290 |
| 7.5.2 | Aplicação dos Recursos..... | 291 |
| 7.6 | Quantitativos de Leitos Hospitalares e Equipamentos Hospitalares e sua distribuição interna no estado..... | 293 |
| 7.6.1 | Quantitativos de Leitos Hospitalares e de Equipamento de Saúde em Pernambuco..... | 293 |
| 7.6.2 | Parâmetros Quantitativos Definidos na Portaria GM/MS 1101/2002..... | 295 |
| 7.6.3 | Grau de Concentração de Leitos Hospitalares e de equipamentos de Saúde na Região Metropolitana do Recife..... | 296 |
| 8 | Segurança Pública..... | 304 |
| 8.1 | Introdução..... | 304 |
| 8.2 | Despesas Efetuadas na Função Segurança Pública..... | 306 |
| 8.3 | Financiamento Estadual de Segurança Pública..... | 310 |
| 8.4 | Dados Estatísticos referentes à Segurança Pública..... | 311 |
| 9 | Previdência dos Servidores Públicos do Estado..... | 320 |
| 9.1 | Considerações iniciais..... | 320 |
| 9.2 | Benefícios e fatores negativos da segregação de massas previdenciárias..... | 325 |
| 9.3 | Análise Financeira e contábil do RPPS/PE..... | 328 |
| 9.3.1 | Resultado Previdenciário do Exercício de 2016 (divulgado e efetivo)..... | 329 |
| 9.3.2 | Inadequação de registros orçamentários para os complementos financeiros Registrados a título de DOE..... | 331 |
| 9.3.3 | Investimentos e Rendimentos – 2016/2015..... | 335 |
| 9.3.4 | Evolução da Despesa Previdenciária Líquida /RCL – 2007/2016..... | 335 |
| 9.4 | Análise Atuarial do RPPS/PE..... | 337 |
| 9.4.1 | Hipóteses Atuariais e Tábuas Biométricas..... | 337 |
| 9.4.2 | Balço Atuarial em 31.12.2016..... | 340 |
| 9.4.3 | Projeções Atuariais – 2017/2092..... | 343 |
| 9.4.4 | Estatísticas da massa | 344 |
| 9.4.5 | Comparativo entre a avaliação atual e as avaliações anteriores - 2012/2016..... | 349 |
| 9.4.6 | Aproveitamento relativo das projeções atuariais efetuadas nos últimos exercícios.... | 351 |
| 9.5 | Avaliação do sistema estadual num cenário de segregação de massas previdenciárias..... | 354 |
| 9.6 | Considerações Finais..... | 356 |
| 10 | Terceiro Setor | 358 |
| 10.1 | Considerações Iniciais..... | 358 |
| 10.2 | Organizações Sociais (OSs)..... | 358 |
| 10.2.1 | Qualificação e Renovação da Titulação..... | 359 |
| 10.2.2 | Ausência de Qualificação ou Renovação da Titulação..... | 361 |



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

| | | |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 10.2.3 | Contabilização dos Repasses Financeiros para Organizações Sociais | 363 |
| 10.2.4 | Repasses Financeiros para Organizações Sociais em 2016..... | 364 |
| 10.2.4.1 | Fiscalização e monitoramento dos instrumentos de pactuação do Estado com as Organizações Sociais e Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público.... | 365 |
| 10.2.4.2 | Repasses Financeiros para Organizações Sociais de Saúde..... | 367 |
| 10.2.4.3 | Repasses Financeiros para Organizações Sociais das demais áreas..... | 370 |
| 10.2.5 | Evolução dos Repasses Financeiros para Organizações Sociais..... | 372 |
| 10.2.5.1 | Evolução dos Repasses para OSs de Saúde – 2012/2016..... | 372 |
| 10.2.5.2 | Evolução dos Repasses para OSs das demais áreas – 2012/2016..... | 373 |
| 10.3 | Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIPs)..... | 374 |
| 10.3.1 | Qualificação e Renovação da Titulação das OSCIPs..... | 375 |
| 10.3.2 | Contabilização dos Repasses Financeiros para OSCIPs..... | 376 |
| 10.3.3 | Evolução dos Repasses Financeiros para OSCIPs – 2012/2016..... | 377 |
| 10.4 | Outros Repasses Financeiros para Entidades do Terceiro Setor..... | 378 |
| 10.4.1 | Subvenções Sociais em 2016: Repasses para Rede Complementar de Saúde..... | 378 |
| 10.4.2 | Evolução das Subvenções Sociais - 2012/2016..... | 380 |
| 10.5 | Transparência das informações relativas aos recursos repassados às Entidades Privadas sem Fins Lucrativos..... | 381 |
| 10.6 | Considerações Finais..... | 383 |
| 11 | Quadro Resumo do Cumprimento dos Limites..... | 385 |
| 12 | Monitoramento das Recomendações | 387 |
| 12.1 | Planejamento Orçamentário..... | 387 |
| 12.2 | Execução Orçamentária..... | 388 |
| 12.3 | Educação..... | 388 |
| 12.4 | Saúde..... | 390 |
| 12.5 | Disponibilidades Financeiras por Fonte de Recursos..... | 391 |
| 12.6 | Quadro de Pessoal..... | 391 |
| 12.7 | Reestruturação da ARPE..... | 392 |
| 12.8 | Previdência..... | 393 |
| 12.9 | Demonstrativo dos recursos CIDE-PPP Praia do Paiva..... | 394 |
| 12.10 | Terceiro Setor..... | 395 |
| 12.11 | Controle Interno..... | 395 |
| 12.12 | Gestão Fiscal..... | 396 |
| 12.13 | Nova Contabilidade aplicada ao Setor Público..... | 397 |
| 12.14 | Demonstrativo da Dívida Fundada..... | 397 |
| 12.15 | Aplicação dos Recursos do FURPE..... | 397 |
| 12.16 | Considerações Finais..... | 398 |
| 13 | Achados e Encaminhamentos | 399 |
| 13.1 | Principais Achados..... | 399 |
| 13.2 | Proposta de Encaminhamento..... | 413 |
| 13.2.1 | Recomendações..... | 413 |