



Tribunal de Contas

ESTADO DE PERNAMBUCO

DIAGNÓSTICO:

OBRAS PARALISADAS/INACABADAS em PE 2020/2021

Fonte: <https://jc.ne10.uol.com.br/colunas/mobilidade/2021/09/13042362-confira-como-esta-a-ponte-iputinga-monteiro-atualmente.html>

Foto: Felipe Ribeiro/JC imagem



Missão: Fiscalizar e orientar a gestão pública em benefício da sociedade

FONTES DOS DADOS

- ✓ Dados fornecidos pelos jurisdicionados através dos Mapas de Obras das Prestações de Contas Anuais 2020;
- ✓ Dados dos diagnósticos anteriores até 2018;
- ✓ Dados do “Tome Conta”;
- ✓ Dados dos trabalhos realizados pelo corpo técnico do TCE-PE, em 2020/2021.

RESULTADOS

Foram 1.754 contratos identificados inicialmente como obras paralisadas/inacabadas ou com fortes indícios de estagnação.

Descrição	Valor Atual do Contrato (contrato+aditivos)	Número de Contratos
Obras declaradamente paralisadas/inacabadas (A)	2.412.935.629,97	350
Obras com fortes indícios de paralisadas/inacabadas (B)	6.266.458.633,82	1.404
Total obras paralisadas/inacabadas (C) = (A + B)	8.679.394.263,79	1.754

NOTA

Definições contidas na Resolução TC Nº 08/2014, que estabelece a exigência da apresentação dos demonstrativos (mapas) de obras e serviços de engenharia e dá outras providências

Obras paralisadas:

obra não concluída e paralisada, quando: há previsão de reinício; e não houve distrato contratual.

Obras Inacabadas:

obra não concluída e paralisada, quando: não há previsão de reinício; e já houve distrato ou o contrato esteja extinto.

EXEMPLOS DE OBRAS DECLARADAMENTE PARALISADAS/INACABADAS

INFORMAÇÕES DO MAPA DE OBRAS

IDENTIFICAÇÃO DA OBRA, SERVIÇO OU AQUISIÇÃO	CONTRATO		ADITIVO	EXECUÇÃO	SITUAÇÃO DECLARADA	Percentual de Saldo de Contrato	Percentual Pago em 2020	Declaradamente Paralisada
	DATA INÍCIO	DATA FINAL	VALOR CONTRATO APÓS ADITIVOS (R\$)	VALOR PAGO ACUMULADO NA OBRA OU SERVIÇO (R\$)				
Realização das obras de adequação da II Perimetral Metropolitana Norte, trechos: entre a PE-015 (terminal de passageiros) / Via Metropolitana Norte (Casa Caiada) / entre PE-001 (Ponto Rio Doce). Fragoso II - Etapa 02	09/09/2013	21/04/2018	120.561.700,33	123.358,52	Inacabada			X
EXECUÇÃO DAS OBRAS DA ADUTORA DA BARRAGEM DE SERRO AZUL	04/12/2018	06/06/2020	49.048.407,15		PARALISADA	100,00%	0,00%	X
EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS REMANESCENTES NECESSÁRIOS À REALIZAÇÃO DAS OBRAS DE ADEQUAÇÃO DE CAPACIDADE (DUPLICAÇÃO) E RESTAURAÇÃO NA RODOVIA BR-104/PE. Extensão: 13,20	11/09/2017	26/08/2020	87.413.310,11	40.283.845,55	Paralisado	53,92%	2,51%	X
CORREDOR LESTE-OESTE	01/12/2011	24/05/2013	168.673.939,21	136.257.718,04	INACABADA	19,22%	0,00%	X
CORREDOR NORTE-SUL	01/12/2011	24/05/2013	186.605.073,72	161.778.936,53	INACABADA	13,30%	0,00%	X
OBRA, PROJETO E PLANO DE CIRCULAÇÃO DO CORREDOR NORTE/SUL - RAMAL AGAMENON	08/04/2013	30/09/2014	96.570.509,59	2.541.383,01	INACABADA	97,37%	0,00%	X
REABILITAÇÃO DO PAVIMENTO E OBRAS DE MELHORAMENTOS, ADEQUAÇÃO DA CAPACIDADE E SEGURANÇA RODOVIÁRIA E IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA DE TRO/BRT NA BR-101	20/11/2013	10/11/2015	207.533.937,19	3.595.039,96	INACABADA	98,27%	0,00%	X
Construção do Hospital da Mulher, no Município de Caruaru/PE.	13/05/2013	07/07/2014	46.751.094,60	28.430.819,98	PARALISADA	39,19%	0,00%	X
CONCLUSÃO DA CONSTRUÇÃO DA BARRAGEM PANEAS II - (2ª ETAPA)	25/03/2013	20/03/2014	51.733.647,76	29.965.552,90	Inacabada	42,08%	0,00%	X
Construção da Barragem Igarapeba no Município de São Benedito do Sul, na Bacia do Rio UNA (Rio Piranji)	25/04/2013	19/07/2014	136.095.425,52	53.724.456,24	Inacabada	60,52%	0,00%	X
Construção da Barragem Barra de Guabiraba no Município de Barra de Guabiraba, na Bacia do Rio Sirinhaém	02/09/2013	26/11/2014	61.071.337,89	16.550.164,61	Inacabada	72,90%	0,00%	X
SERVIÇOS DE CONSTRUÇÃO DA BARRAGEM DE SÃO BENTO DO UNA	06/06/2018	28/11/2019	54.561.721,35	-	Inacabada	100,00%	0,00%	X
Obras e Serviços de duplicação do TDR-NORTE e implantação e pavimentação do contorno do Cabo de Santo Agostinho.	06/09/2011	26/08/2013	183.231.465,16	181.224.576,90	PAD	1,10%	0,00%	X
Contratação de empresa de engenharia para execução das obras de esgotamento sanitária, pavimentação, drenagem e construção civil (4 estações elevatórias de esgoto e uma estação de tratamento de esgoto) na unidades de esgotamento - EU's 41 B, 42 e 43 localizadas nos bairros do Cordeiro, Iputinga, Prado, Zumbi, Madalena, Torre e Engenho do Meio, todos na cidade do Recife.	03/05/2018	22/02/2020	95.346.129,82	5.079.724,26	Inacabada - NOTA	94,67%	0,70%	X

EXEMPLOS DE OBRAS DECLARADAMENTE PARALISADAS/INACABADAS

Nota-se que as obras do exemplo do quadro anterior foram declaradas pelos próprios gestores como paralisadas ou inacabadas, cabendo, momentaneamente, ao TCE-PE monitorar as ações presentes e futuras da gestão para alcançar a conclusão das citadas obras, assim como responsabilizar aqueles gestores que não regularizaram a situação.

EXEMPLOS DE FORTES INDÍCIOS DE OBRAS PARALISADAS/INACABADAS

INFORMAÇÕES DO MAPA DE OBRAS								
IDENTIFICAÇÃO DA OBRA, SERVIÇO OU AQUISIÇÃO	CONTRATO		ADITIVO	EXECUÇÃO	SITUAÇÃO DECLARADA	Percentual de Saldo de Contrato	Percentual Pago em 2020	Obras com Fortes Indícios de Paralisada/Inacabada
	DATA INÍCIO	DATA FINAL	VALOR CONTRATO APÓS ADITIVOS (R\$)	VALOR PAGO ACUMULADO NA OBRA OU SERVIÇO (R\$)				
Execução de serviços de terraplenagem, pavimentação, drenagem e esgotamento sanitário - UE 11 E 12- Olinda	05/07/2018	01/01/2019	68.091.867,23	15.283.729,62	Em andamento	77,55%	7,98%	X
ADEQUAÇÃO DA ETE CABANGA PARA ELEVAR O NÍVEL DE TRATAMENTO DE PRIMÁRIO PARA SECUNDÁRIO, COM REMOÇÃO DE COLIFORMES	26/06/2017	16/06/2019	74.917.178,11	5.243.100,89	EM ANDAMENTO	93,00%	7,00%	X
IMPLANTAÇÃO DE SISTEMA DE ESGOTAMENTO SANITÁRIO DA CIDADE DE BEZERROS	26/11/2019	27/11/2021	43.446.387,23	2.405.536,00	ANDAMENTO	94,46%	5,54%	X
EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS DE CONSERVAÇÃO RODOVIÁRIA - RODOVIA BR - 232 - RECIFE - CARUARU - KM 0,00 AO KM 129,9, SOB A JURISDIÇÃO DO 1º DISTRITO RODOVIÁRIO - RECIFE	20/11/2014	20/11/2015	100.187.527,23	67.160.947,54	Andamento	32,96%	5,29%	X
EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DAS RODOVIAS: PE - 220, PE - 263, PE - 264, PE - 265, PE - 275, PE - 280, PE - 283, PE - 285, PE - 292, PE - 304, PE - 309, PE-320, PE - 329, PE - 336, PE - 337, PE - 340, PE - 350, PE - 360, PE - 365, VPE - 412, SOB JURISDIÇÃO DO 5º DISTRITO RODOVIÁRIO	25/03/2015	24/03/2016	42.405.853,75	25.053.318,63	Concluído	40,92%	6,28%	X
Execução de Obras de Engenharia para Implantação e/ou Recuperação de Pequenas Barragens.	11/05/2014	30/04/2016	98.097.500,00	21.011.983,67	Em andamento	78,58%	0,00%	X
Execução dos serviços de manutenção da macro e micro drenagem no Mun. do Ipojuca -PE	20/01/2014	19/07/2019	53.949.566,92	45.005.202,13	Encerrado	16,58%	5,98%	X

FORTES INDÍCIOS DE OBRAS PARALISADAS/INACABADAS

No quadro anterior estão presentes exemplos de obras em que o gestor as declarou em plena execução, ou concluídas, mas foram identificados fortes indícios de que o ritmo de execução seria tão lento que estariam, na verdade, paralisadas ou inacabadas.

Indícios identificados através de 03 fatores:

- 1) Valores pagos durante o exercício de 2020 com percentual menor que 15% do valor do contrato;
- 2) Saldo de contrato, após 2020, maior que 15% do valor do contrato;
- 3) Data de início anterior a outubro de 2020, ou com conclusão inicial prevista para até fevereiro de 2021;

Uma obra que paga menos de 15% do valor do contrato durante um exercício inteiro, é o mesmo que dizer que ela levará 6,7 anos para ser concluída.

EXEMPLOS DE FORTES INDÍCIOS DE OBRAS PARALISADAS/INACABADAS DE OUTROS EXERCÍCIOS, NÃO RELACIONADAS NO MAPA DE 2020 (441 OBRAS)

INFORMAÇÕES DO MAPA DE OBRAS									
IDENTIFICAÇÃO DA OBRA, SERVIÇO OU AQUISIÇÃO	CONTRATO		ADITIVO	EXECUÇÃO		SITUAÇÃO DECLARADA	Percentual de Saldo de Contrato	Percentual Pago em 2020	Obras com Fortes Indícios de Paralisada/ Inacabada
	DATA INÍCIO	DATA FINAL	VALOR CONTRATO APÓS ADITIVOS (R\$)	VALOR PAGO ACUMULADO NA OBRA OU SERVIÇO (R\$)					
Execução dos serviços e construção de 552 unidades habitacionais e infraestrutura composta pelos serviços de abastecimento de água esgotamento sanitário e drenagem nas localidades da - UE11 e 12 - Olinda	28/12/2011	02/06/2016	77.437.798,08	911.328,45	Paralisada/a ser licitada				X
PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE INSTALAÇÃO, SUBSTITUIÇÃO E REMOÇÃO DE HIDRÔMETROS , INSTALAÇÃO DE CAIXA DE PROTEÇÃO E REGISTRO NO PADRÃO COMPESA, COM MATERIAIS FORNECIDOS PELA CONTRATADA, CENSO COM DIGITAÇÃO POR IMÓVEL E CADASTRAMENTO DOS SERVIÇOS EXECUTADOS NO	23/07/2013	07/07/2016	33.852.013,94	127.943,76	Identificada paralisada em 2016				X
IMPLANTAÇÃO DE ADUTORA PARA REFORÇO DA ADUTORA DO OESTE A PARTIR DA BARRAGEM DO CHAPÉU, EM PARNAMIRIM/PE.	10/10/2013	02/06/2015	114.373.522,24	22.917.058,47	Identificada paralisada em 2016				X
CONSTRUÇÃO FORUM DA COMARCA DE PAULISTA	03/02/14	03/04/2016	31.520.002,53	2.771.177,68	INACABADA				X
Serviços de dragagem de manutenção e recomposição da calha natural de trechos do Rio Capibaribe e da foz do Rio Beberibe para implantação de hidrovia	26/04/2013	17/05/2013	101.179.379,20	1.727.865,91	PARALISADA EM PROCESSO ADMINISTRATIVO.				X
Implantação de 07 Estações Fluviais e do Galpão de manutenção	16/09/2013	14/05/2014	94.548.504,20	CONTRATO ENCERRADO EM PROCESSO ADMINISTRATIVO.					X
Prestação de serviços especializados de engenharia para execução das obras e serviços de implantação de Saneamento Integrado em áreas de baixa renda da Bacia do Rio Beberibe nas Unidades de Esgotamento, U E's 03 ,04, 08, 17,19, 20 e 21.	04/01/2014	25/12/2015	54.926.563,02	2.087.846,57	Inacabada/Distratada				X

EXEMPLOS DE FORTES INDÍCIOS DE OBRAS PARALISADAS/INACABADAS DE OUTROS EXERCÍCIOS, NÃO RELACIONADAS NO MAPA DE 2020 (441 OBRAS)

Nesta seção, no quadro anterior, apresentam-se exemplos de obras, de um total de 441, que foram identificadas em exercícios anteriores como paralisadas ou inacabadas e não constam no mapa de 2020, ou seja, foram esquecidas pelos gestores.

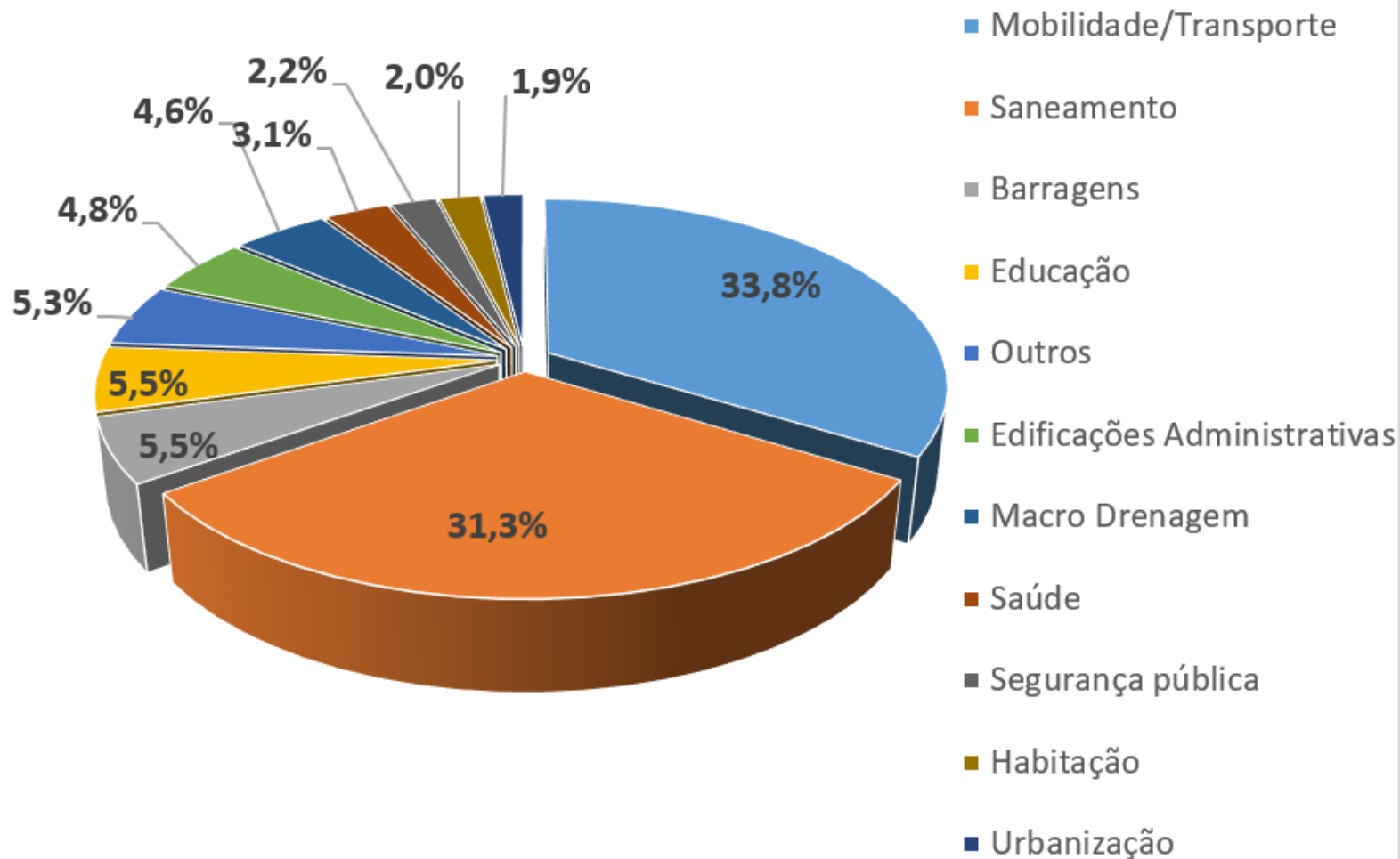
RESULTADOS ENCONTRADOS

Classificação das Obras			Quantidade	Valor Contrato	Quantidade	Valor Contrato
	Quantidade de Contratos	Valor dos Contratos	Todas obras Declaradas e com Fortes Indícios de Paralisada/ Inacabada	Todas obras Declaradas e com Fortes Indícios de Paralisada/ Inacabada	Todas obras Declaradas e com Fortes Indícios de Paralisada/ Inacabada	Todas obras Declaradas e com Fortes Indícios de Paralisada/ Inacabada
Barragens	20	492.061.028,71	12	481.434.347,47	60,0%	97,8%
Segurança pública	39	205.588.362,06	23	191.820.603,79	59,0%	93,3%
Saneamento	627	3.281.413.793,15	267	2.713.851.731,13	42,6%	82,7%
Macro Drenagem	54	527.403.862,67	12	398.428.005,26	22,2%	75,5%
Mobilidade/Transporte	1439	4.261.572.655,71	431	2.934.812.932,39	30,0%	68,9%
Urbanização	330	243.498.085,11	78	166.833.269,37	23,6%	68,5%
Habitação	37	286.113.201,19	22	172.161.002,00	59,5%	60,2%
Outros	495	844.425.020,55	261	457.171.207,92	52,7%	54,1%
Edificações Administrativas	450	819.278.178,76	188	414.217.671,48	41,8%	50,6%
Saúde	424	536.512.323,26	146	269.640.659,78	34,4%	50,3%
Educação	1020	1.038.770.235,63	314	479.022.833,20	30,8%	46,1%
TOTAL	4935	12.536.636.746,80	1754	8.679.394.263,79	35,5%	69,2%

RESULTADOS ENCONTRADOS

Obras Paralisadas = R\$ 8,68 bilhões

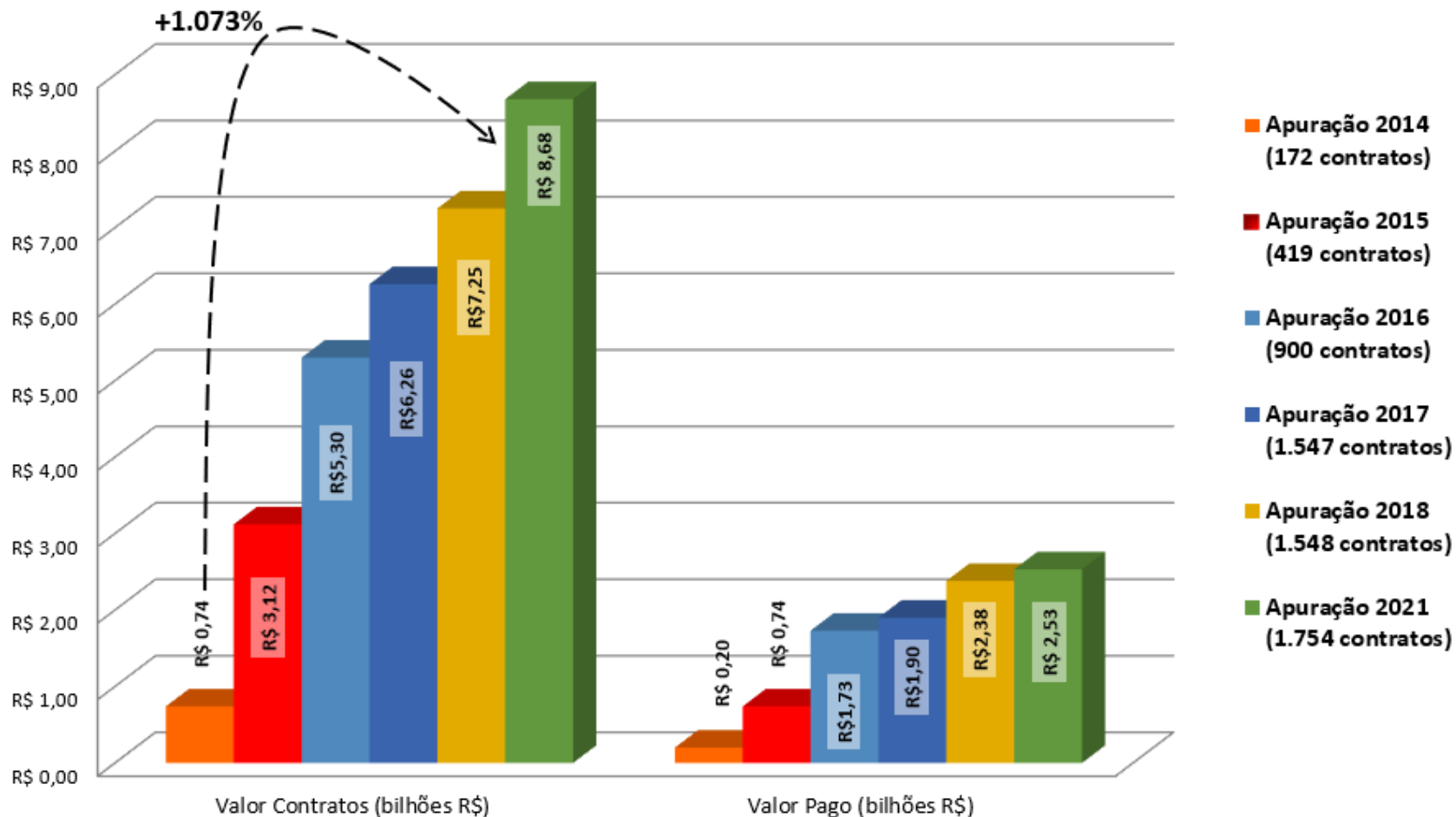
(% de valores de contrato por tipo de obra)



RESULTADOS ENCONTRADOS

Bilhões

COMPARATIVO 2014/2015/2016/2017/2018/2021



PRÓXIMAS AÇÕES

O TCE-PE irá monitorar as ações presentes e futuras da gestão para alcançar a conclusão das 1.754 obras identificadas como paralisadas e inacabadas no trabalho atual, assim como responsabilizará aqueles gestores que não regularizarem ou que não demonstrarem estar agindo para regularizar a situação.

Para tanto, serão enviados ofícios de solicitação de informações complementares a cada gestor público em cujo órgão foram identificadas obras com essas características.

PRÓXIMAS AÇÕES

1) Envio de ofícios de solicitação de informações complementares acerca das ações para mudança do quadro apresentado;

Descrição	Número de Obras Paralisadas /Inacabadas	Número de Órgãos a Oficiar
Declaradamente Paralisada	350	91
Obras com Fortes Indícios de Paralisada/ Inacabada	1404	208
Todas obras Declaradas e com Fortes Indícios de Paralisada/ Inacabada	1754	226

2) Análise das respostas às solicitações de informações;

3) Apresentação dos resultados;

4) Encaminhamentos para responsabilização de gestores inadimplentes.